



## Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów, Sejmików Województw

17 – 18 marca 2023 r., WISŁA, Hotel Stok\*\*\*\*

Najważniejsze wydarzenie dla Przewodniczących Rad i Sejmików: **Kongres Przewodniczących Rad Gmin, Powiatów i Sejmików Województw**. Przygotowane zostało wydarzenie o charakterze merytorycznym i zasięgu ponadregionalnym dającym możliwość zebrania się w jednym miejscu w celu wspólnego nabywania wiedzy, debaty oraz integracji środowiska radnych gmin, miast i powiatów z całej Polski. Podczas tego wydarzenia uczestnicy zapoznają się z tematyką organizacji pracy organu stanowiącego w kontekście wymagań wynikających z przepisów prawa, a także ze skutkami ostatnich zmian prawnych w samorządowych ustawach ustrojowych dla praktyki funkcjonowania organów stanowiących jednostek samorządu terytorialnego. Ponadto omówione zostaną kwestie związane z nadzorem RIO nad samorządem oraz finansowaniem inwestycji gminnych i pozyskiwania środków pozabudżetowych. Nie zabraknie także wątku współpracy Rad i Sejmików z organem wykonawczym.

### PROGRAM

#### PIERWSZY DZIEŃ – 17 MARCA 2023 R.

**10.00 – 11.00** Rejestracja uczestników

**11.00 – 11.20** Uroczyste otwarcie

**11.20 - 12.20** Sesja plenarna

#### **FINANSE SAMORZĄDU TERYTORIALNEGO. FINANSOWANIE INWESTYCJI**

- Nadzór finansowy Regionalnej Izby Obrachunkowej nad samorządem.
- Wspólna odpowiedzialność Organu Uchwałodawczego i Wykonawczego w zakresie prawidłowej gospodarki finansowej.

**12.20 - 13.30** Sesja plenarna

#### **RAPORT O STANIE GMINY**

Dlaczego w każdej gminie raport wygląda inaczej i obejmuje inny zakres merytoryczny, gdzie należy poszukiwać wytycznych do przygotowania raportu. Czy raport spełnia oczekiwania beneficjentów: radnych i mieszkańców? Raport o stanie gminy – idea, cele, wymagania merytoryczne, dobre praktyki. Obowiązki Przewodniczących Rad.

**13.30 – 14.30** Lunch

**14.30 - 15.30** Sesja plenarna

#### **SKUTECZNOŚĆ DZIAŁANIA PRZEWODNICZĄCYCH RAD**

Od sposobu organizacji pracy przez Przewodniczącego Rady, szybkości podejmowanych bieżących decyzji, prowadzenia spotkań, komunikowania się z radnymi, urzędnikami i mieszkańcami zależy ocena sprawności działania Rady a szczególnie Przewodniczącego Rady. Jakie kompetencje Przewodniczących Rad wpływają na dobrą współpracę w samorządzie?

**15.30 – 17.00** Sesja plenarna

#### **POTRZEBA ZMIAN W SAMORZĄDZIE TERYTORIALNYM. PANEL DYSKUSYJNY**

Okres siedmiu kadencji funkcjonowania gmin i pięciu kadencji samorządu powiatu i województwa dostarczył dużej wiedzy o mechanizmach i efektach rządzenia sprawami publicznymi w skali lokalnej i regionalnej. Bez wątpienia, kondycja społeczno-ekonomiczna samorządu zależy od jakości zarządzania przez władze samorządowe. Rok 2023 to dobry czas aby zastanowić się na kierunkiem i potrzebą zmian w samorządzie. Dokonać analizy dysfunkcji i nieprawidłowości, które uniemożliwiają w pełni wykorzystanie potencjału obywatelskiego samorządu. Określić najważniejsze wyzwania i potrzeby by nadal skutecznie realizować zadania gmin, powiatów i województw.





- 17.00 - 17.30** Podsumowanie i zakończenie pierwszego dnia Kongresu  
**17.30 - 20.00** Czas wolny  
**20.00** Uroczysta kolacja

**DRUGI DZIEŃ - 18 MARCA 2023 R.**

- 07.30 - 10.00** Śniadanie  
**10.00 - 11.00** Sesja plenarna

**BIEŻĄCE PROBLEMY I ZAGADNIENIA W PRACY PRZEWODNICZĄCEGO RAD**

- Sesje zdalne czy ich regulacja powinna być usystematyzowana w ustawie o samorządzie gminnym, powiatowym, wojewódzkim.
- Najczęściej popełniane błędy w zakresie redagowania aktów prawnych uchwalanych przez rady gmin, powiatów i sejmiki wojewódzkie.
- Dostęp do informacji publicznej a działalność kontrola rady.

- 11.00 - 12.00** Sesja plenarna

**SKARGI I WNIOSKI**

- Rozpatrywania skarg, wniosków i petycji – praktyczne spojrzenie Przewodniczącego Rady.
- Rozpatrywania skarg, wniosków i petycji przez radę – rola organu wykonawczego z perspektywy Sekretarza.
- Rozpatrywania skarg, wniosków i petycji przez radę – zadania organów nadzoru.

- 12.00 - 12.30** Przerwa kawowa

- 12.30 - 13.30** Sesja plenarna

**WSPÓŁPRACA SAMORZĄDU Z MŁODZIEŻĄ**

Wzmacnianie partycypacji obywatelskiej młodzieży, oferta współpracy dla młodzieży i związania młodzieży z danym samorządem na przyszłość to dzisiaj jedno z najważniejszych zadań JST. Czy samorząd posiada ofertę dla młodzieży, czy rady młodzieżowe zachęcają do wiązania swojej przyszłości z mieszkaniem i działaniem na rzecz danego samorządu?

- 13.30 - 14.30** Sesja plenarna

**WZAJEMNA RELACJA ORGANÓW GMINY – ORGAN STANOWIĄCY A WYKONAWCZY**

Radni poprzez swój bezpośredni kontakt z mieszkańcami, poprzez swoje fachowe przygotowanie i doświadczenie są w stanie pomóc w rozwiązaniu niejednego problemu, przybliżając przy tym mieszkańcom zasady funkcjonowania samorządu. Pozostają pośrednikiem pomiędzy wójtem, burmistrzem, prezydentem, zarządem powiatu województwa a mieszkańcami. Jak dobrze budować wzajemne relacje pomiędzy radą a aparatem wykonawczym, dlaczego warto prowadzić dobry dialog?

- 14.30** Podsumowanie i zakończenie Kongresu

- 15.00** Lunch





## Wykaz prelegentów i uczestników dyskusji w trakcie Kongresu

### **Iwona Andruszkiewicz**

Zastępca Dyrektora Wydziału Nadzoru Prawnego Śląskiego Urzędu Wojewódzkiego w Katowicach.

### **Paweł Broła**

Sekretarz Miasta i Gminy Chęciny. Ukończył studia w Uniwersytecie Jagiellońskim w Krakowie – na Wydziale Prawa i Administracji oraz Wydziale Studiów Międzynarodowych i Politycznych. Od 2006r. Sekretarz Miasta i Gminy Chęciny, woj. świętokrzyskie.

### **dr Rafał Budzisz**

Doktor nauk prawnych, adiunkt w Zakładzie Prawa Samorządu Terytorialnego Katedry Prawa Administracyjnego i Nauki Administracji na Wydziale Prawa i Administracji Uniwersytetu Łódzkiego, specjalizuje się w zakresie: prawa samorządu terytorialnego, prawa urzędniczego, prawa pracy w samorządzie terytorialnym, etyki pracownika samorządowego, zakładów opieki zdrowotnej i ochrony zdrowia, gospodarki komunalnej, przeciwdziałania narkomanii i alkoholizmowi, oraz innych zagadnień dotyczących samorządu terytorialnego i prawa administracyjnego. Autor wielu publikacji z zakresu prawa administracyjnego i samorządu terytorialnego, w tym współautor Encyklopedii Samorządu Terytorialnego. Adiunkt w Szkole Wyższej COSINUS w Łodzi, wykładowca prawa administracyjnego, prawa samorządu terytorialnego i nauki administracji, Wykładowca prawa administracyjnego i organizacji administracji Wyższej Szkoły Stosunków Międzynarodowych i Dyplomacji w Łodzi.

### **Piotr Budziak**

Skarbnik Gminy Zabierzowa, członek Zarządu Krajowej Rady Forów Skarbników JST przy Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej

### **Paweł Cichosz**

Przewodniczący Rady Powiatu Tarnogórskiego. Prezes zarządu Bobrownickiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o.

### **Grzegorz Czarnocki**

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu, Zastępca Przewodniczącego Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych. prawnik, absolwent studiów doktoranckich w Katedrze Prawa Finansowego WPIAE UW. Posiada wieloletnie doświadczenie w organach orzekających w zakresie dyscypliny finansów publicznych. Wykładowca na szkoleniach i studiach podyplomowych. Autor i współautor publikacji z zakresu finansów publicznych oraz artykułów publikowanych m.in. w „Finansach Komunalnych” oraz „Finansach Publicznych.

### **Prof. dr hab. inż. Marek Gzik**

radny Sejmiku Województwa Śląskiego od 2014 roku. Był inicjatorem powołania oraz przewodniczącym Doraźnej Komisji ds. Gospodarki i Innowacji Sejmiku Województwa Śląskiego V kadencji. Aktywnie uczestniczy w szeregu inicjatyw o charakterze samorządowym, między innymi był członkiem Komitetu Sterującego Regionalnej Strategii Innowacji, Rady ds. Elektromobilności Województwa Śląskiego, Rady Naukowej Instytutu Badań Regionalnych Biblioteki Śląskiej. Wybrany na radnego Sejmiku Województwa Śląskiego w kadencji 2018-2024 pełni funkcję wiceprzewodniczącego Doraźnej Komisji ds. Transformacji Regionu. Jest specjalistą w zakresie nowoczesnych technologii do zastosowań w medycynie, sporcie i obronności. Od 1991 związany z macierzystą uczelnią. Od 2011 roku pozostaje kierownikiem Katedry Biomechatroniki, a we wrześniu 2020 roku objął funkcję przewodniczącego Rady Dyscypliny Inżynieria Biomedyczna. W latach 2014 – 2016 był członkiem kolegium rektorskiego jako pełnomocnik rektora ds. współpracy z przemysłem.

### **Maciej Kielbus**

Partner współkierujący Działem Prawa Administracyjnego Kancelarii Prawnej Dr Krystian Ziemiński & Partners w Poznaniu; specjalista w zakresie prawa administracyjnego, ze szczególnym uwzględnieniem prawa samorządowego, procedury administracyjnej i sądownoadministracyjnej; stały współpracownik ogólnopolskich i regionalnych organizacji zrzeszających jednostki samorządu terytorialnego; redaktor naczelny czasopisma internetowego „Prawo Dla Samorządu”; autor licznych





publikacji naukowych i popularnonaukowych poświęconych tematyce prawa administracyjnego; aktywny uczestnik ponad 100 konferencji i seminariów dotyczących prawa administracyjnego

#### **Aleksandra Król Skowron**

Sekretarz Gminy Bobrowniki. Z samorządem związana od 1999 roku początkowo ze Starostwem Powiatowym w Tarnowskich Górach, ostatnie stanowisko Sekretarz Powiatu. Współpracownik Śląskiego Związku Gmin i Powiatów w ramach projektu współfinansowanego ze środków UE „System monitorowania usług publicznych” moderator Grupy Wymiany Doświadczeń - „Usługi dla biznesu”. Absolwentka Politechniki Śląskiej, Wydziału Organizacji i Zarządzania, specjalizacja Zarządzanie w sektorze publicznym, Uniwersytetu Warszawskiego w ramach Podyplomowych studiów „Akademia Liderów Samorządowych”, Uniwersytetu Wrocławskiego, Wydziału Prawa, Administracji i Ekonomii, Akademii WSB we współpracy z EY Academy of Business, uzyskany tytuł Master od Business Administration.

#### **Piotr Kuczera**

Prezydent Miasta Rybnika. Przewodniczący Śląskiego Związku Gmin i Powiatów (od marca 2019 r.), Prezydent Miasta Rybnika od 2014 r. Jest przewodniczącym Związku Gmin i Powiatów Subregionu Zachodniego Województwa Śląskiego z siedzibą w Rybniku. Reprezentuje Rybnik w Związku Miast Polskich. Od 2006 roku związany z rybnickim samorządem. Został wybrany radnym Miasta Rybnika, pełnił funkcję Przewodniczącego Klubu Radnych Platformy Obywatelskiej RP.

#### **Mirosław Legutko**

Prezes Regionalnej Izby Obrachunkowej w Krakowie, Przewodniczący Krajowej Rady Regionalnych Izb Obrachunkowych. Absolwent Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie. Całe życie zawodowe związany z RIO w Krakowie - od 1993 r. do 1999 r. jako inspektor kontroli, od 1999 r. jako członek Kolegium od 2018 r. jako Prezes. W latach 1999 - 2005 Członek Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych przy RIO w Krakowie, od 2019 r. członek Głównej Komisji Orzekającej w Sprawach o Naruszenie Dyscypliny Finansów Publicznych autor i współautor licznych publikacji branżowych, wieloletni szkoleniowiec z zakresu finansów publicznych.

#### **Dominik Pawiński**

Skarbnik Miasta Bielsko – Biała. Jest absolwentem Wyższej Szkoły Bankowości i Finansów w Bielsku-Białej, Uniwersytetu Ekonomicznego w Krakowie oraz Akademii Liderów Samorządowych. Przez 8 lat pełnił funkcję skarbnika w Gminie Kozy.

#### **Marek Pszonak**

Przewodniczący Rady Miejskiej w Gliwicach, przewodniczący Zarządu Śląskiego Forum Przewodniczących Rad w Ośrodku Kształcenia Samorządu Terytorialnego im. W. Pańki – FRDL; Radny Rady Miasta Gliwice nieprzerwanie od 1998 roku, Przewodniczący Rady w latach 2007-2010 i 2014-do nadal, pracuje w komisji Rozwoju Miasta i Inwestycji oraz w Komisji Budżetu i Finansów. W latach 2007-2017 pracował w Urzędzie Marszałkowskim Województwa Śląskiego. Od 2017 r. pełni funkcję Sekretarza Górnośląsko-Zagłębiowskiej Metropolii.

#### **dr Cezary Trutkowski**

Prezes Zarządu Fundacji Rozwoju Demokracji Lokalnej, konsultant samorządowy i badacz społeczny. Przez 20 lat pracował w Instytucie Socjologii Uniwersytetu Warszawskiego. Jako ekspert Rady Europy wspomagał rozwój samorządów w większości krajów bałkańskich i na Kaukazie. Współpracował także z UNDP, OSCE i Bankiem Światowym oraz z licznymi instytucjami krajowymi przy realizacji wielkich i mniejszych projektów skierowanych do samorządów lokalnych. Posiada bogate doświadczenie w tworzeniu strategicznych dokumentów rozwojowych. Od kilkunastu lat prowadzi badania w zakresie działalności samorządów terytorialnych, kształtowania samorządowych polityk publicznych, kapitału społecznego oraz rozwoju lokalnego. W kilkudziesięciu polskich jednostkach samorządowych realizował badania warunków życia i jakości usług publicznych. Z Fundacją Rozwoju Demokracji Lokalnej współpracuje od 1999 roku, początkowo jako lider jednego z projektów, potem realizując zadania Dyrektora Programowego, po kilkuletniej przerwie pełniąc rolę doradcy Zarządu FRDL, a obecnie w roli Prezesa Zarządu Fundacji.

**\*Organizator zastrzega ewentualne zmiany w programie.**

